



**LM - INFERMERISTICHE**

***DIRITTO PUBBLICO***

**CAPIRE LO STATO**

*Prof. Adabella Gratani*



# CAPIRE “LO STATO”



## STATO E SISTEMA POLITICO

UBI SOCIETAS IBI IUS



# CAPIRE “LO STATO”



STATO=deriva dal latino status  
indica genericamente la condizione  
o la posizione di una collettività.

STATO =nel XVI sec., inizia ad acquisire  
un significato politico - **Machiavelli:**  
**stato = ordinamento politico**

**STATO**

**SISTEMA POLITICO**



# CAPIRE “LO STATO”

RICONOSCIMENTO DELLA PROPRIA  
**IDENTITA'**

- **SOVRANITA' – POPOLO- TERRITORIO**

## **Interno:**

- - affermazione (ORGANIZZAZIONE)
- - condotta (AUTODETERMINAZIONE  
DECISIONALE)

## **Esterno:**

- rivendicando la **piena indipendenza** nei confronti di ogni altro Stato esistente:
- sia di natura temporale (l'impero)
- sia di natura spirituale (la chiesa).



# CAPIRE “LO STATO”

## IDENTITA' - INTERNA

### DOMANDE

- 1) di assegnazione di **beni e servizi**, cioè domande che comportando una ripartizione della spesa e una allocazione delle risorse pubbliche
- 2) di regolazione del comportamento, che riguardano il campo dei **diritti** e dei rapporti intersoggettivi

## Chi regola le domande nel Sistema Politico?

- **partiti, sindacati, associazioni professionali o di categoria, gruppi di pressione, corporazioni ecc.**

COMPITO di: articolare e aggregare le domande, di regolarne il flusso e di trasmetterle alle sedi decisionali deputate a prendere le decisioni

Le istituzioni – potere ingerenza nella collettività



# CAPIRE "LO STATO"

Diagramma  
di Easton

DOMANDE  
SOSTEGNO

## IDENTITA' - INTERNA

- Il **sostegno** è il supporto che gli **attori politici** (individui o gruppi) immettono nel sistema per favorire o ostacolare un processo decisionale

- Perché una **domanda** diventi una **decisione** ha bisogno del **sostegno**.

- È identificato con il **consenso**
- **consenso/dissenso preventivo**: che gli attori politici promettono di dare o minacciano di togliere
- **consenso/dissenso consecutivo**: che gli attori politici effettivamente immettono o ritirano quando le loro richieste vengono accettate o rifiutate



# STATO -> SISTEMA POLITICO

- **capacità di pressione** = il peso relativo che ogni attore può esercitare per influenzare i processi decisionali

**DOMANDE**

**ISTITUZIONI**

INPUT

OUTPUT

**POPOLO**

**IDENTITA' - INTERNA**

**DECISIONI POLITICHE**

**SISTEMA POLITICO**

- **L'efficacia del SISTEMA DIPENDE:**

- 1) dall'efficienza della burocrazia
- 2) dalle qualità soggettive degli operatori  
(capacità – competenza – fedeltà)

- Easton distingue 4 forme

- DI **SOSTEGNO:**

- 1) esplicito o implicito
- 2) specifico o diffuso



# STATO → SISTEMA POLITICO

**SOSTEGNO**  
Misura la corrispondenza  
fra domande e risposte

**Esplicito**: comportamenti osservabili e azioni dirette  
(votare, pagare le tasse ecc)

**Implicito**: non riguarda i comportamenti ma **le attitudini**, le **intenzioni**, la disponibilità verso certi valori e corsi politici

- **diffuso** è legato alle credenze e ai valori di una comunità – è il **fondamento della legittimità**
- **Specifico** è legato determinato valore di una comunità
- consenso preventivo che i membri del sistema indirizzano verso tre oggetti: **comunità politica- regime - governo**



# STATO → SISTEMA POLITICO

**IDENTITA' - INTERNA**

**È IL RISULTATO**

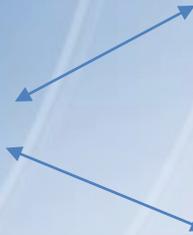
PROCEDIMENTO DECISIONALE

è indotto dagli **output**

CORRELATO al senso di soddisfazione degli attori politici rispetto alle scelte del governo E ALLE DOMANDE INDOTTE **input**

Cosa succede se il **sostegno diffuso** viene meno?

- **Governo:** produce un ricambio del personale politico
- **Crisi:** di credibilità nelle istituzioni che può provocare il mutamento nella forma del sistema politico
- **Comunità politica:** rischia di scomparire in seguito all'insorgere di istanze indipendentistiche e di movimenti nazionalistico-separatistici



# FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO



# Forme di Stato



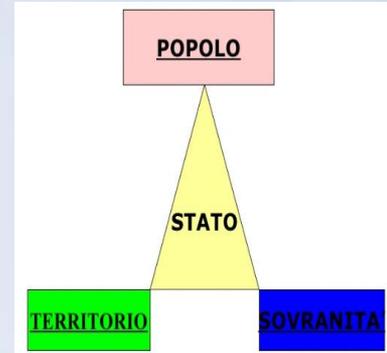
**popolo**



**Lo Stato è:**

- Un *popolo*
- situato su un *territorio*
- organizzato da un *potere politico sovrano.*

Dalla definizione di Stato si deduce che tre sono gli elementi fondamentali che lo costituiscono.



«forma di Stato»  
 =  
 rapporti tra apparati e  
**popolo**



# Forme di Stato



## Popolo/ISTITUZIONI





## Classificazioni CRITERI

# Forme di stato

**NB: Le etichette indicano le forme di Stato più comuni, ma le classificazioni sono tante e varie.**

- **A) rapporto SOVRANITA'/POPOLO= consenso**

- Stato Totalitario
- Stato Democratico
- Stato Non Democratico

- **B) rapporto Sovranita' /TERRITORIO**

- **Stato Unitario con /senza territorio**
- **Stato Federale**
- **Stato regionale**

- **C) rapporto POLITICA - DIRITTO**

### **Stato patrimoniale**

Monarchia assoluta

Stato di diritto

Stato costituzionale di diritto

Stato di democrazia popolare

- **D) fini dello Stato IN RELAZIONE AI CITTADINI**

Stato "di polizia" (*Polizeistaat*)

Stato liberale

Stato sociale

Stato socialista

- **E) sul RAPPORTO CENTRO - PERIFERIA**

Confederazione

Stato federale

Stato regionale

Stato centralizzato

- **F) STORICO – dalla rivoluzione industriale agli stati moderni**

- ASSOLUTO /DI POLIZIA/ LIBERALE/ SOCIALE/ DEMOCRAZIE
- TOTALITARIO / SOCIALISTA / DEMOCRAZIE



## A) rapporto SOVRANITA' / POPOLO NO consenso

### STATO TOTALITARIO

- Il potere non si basa sul consenso del popolo ma è accentrato in un solo organo o in una sola persona.

partito, un capo militare, un Re, un Presidente, un capo del Governo che controllano tutti i poteri e impongono il potere con la forza o contro la volontà del popolo

- Lo Stato organizza e controlla ogni aspetto della vita dei cittadini, decidendo al loro posto.
- C'è una massiccia repressione delle opposizioni.
- Vi sono forti limiti alla libertà dei cittadini.
  - Es. Italia durante il fascismo, Germania durante il nazismo, l'Unione Sovietica, le dittature militari nei Paesi latino-americani, Cuba, Cina.



*NB: Le etichette  
e forme  
ù  
a le  
classificazioni  
sono tante e  
varie.*

## A) rapporto SOVRANITA' / POPOLO SI consenso

### STATO DEMOCRATICO

“La sovranità appartiene al popolo”

=

### INDICATORI DELLA DEMOCRAZIA

Requisiti necessari perché un  
paese possa dirsi democratico

#### • **1. STATO DI DIRITTO:**

nessuno è al di sopra delle leggi. Il diritto, le leggi devono essere rispettate da tutti, sia dai cittadini comuni che dai poteri dello stato. La legge fondamentale dello Stato è la Costituzione italiana

#### • **2. SUFFRAGIO UNIVERSALE:**

diritto di voto a tutti i cittadini

#### • **3. Elezioni libere**, competitive, ricorrenti e corrette

#### • **4. PLURALISMO:**

devono esistere **tanti partiti politici**, associazioni, giornali, Tv, movimenti che esprimono le loro opinioni e si confrontano liberamente

#### • **5. METODO DEMOCRATICO:**

le decisioni sono prese a maggioranza ma la minoranza deve essere libera di criticare (**opposizione**) e deve avere la possibilità di diventare a sua volta maggioranza (principio dell'**alternanza**)



*NB: Le etichette indicano le forme di Stato più comuni ma le variazioni sono tante e*

## A) rapporto SOVRANITA' / POPOLO

**NON DEMOCRATICO**

### STATO NON DEMOCRATICI

- Circa la metà degli abitanti del pianeta vive in Stati non democratici. Soprattutto in Africa, Asia e in alcuni paesi dell'America Latina.
- Si tratta soprattutto di **Stati AUTORITARI** o di **DITTATURE MILITARI** dove il potere è nelle mani dell'esercito.
- Nel mondo islamico si sono affermati **stati TEOCRATICI** in cui è ammessa un'unica religione e le autorità religiose hanno un ruolo diretto nella gestione del potere politico.
- In molti paesi anche se si svolgono **elezioni** queste **non sono libere**: c'è la repressione delle opposizioni e i cittadini non hanno diritti civili o politici. Ad esempio i paesi comunisti con un partito unico: Cina, Cuba, Corea del Nord.



**classificazioni** Forme di stato

*NB: Le etichette  
indicano le forme  
di Stato più*

## **B) rapporto SOVRANITA' / TERRITORIO**

*sono tante e  
varie.*

**UNITARIO/**

**REGIONALE/**

**FEDERALE/**



# STATO UNITARIO -

(sovranità)

**SENZA TERRITORIO**



Ordinamento  
internazionale



Organizzazioni  
internazionali



## STATO UNITARIO

Il potere sovrano è attribuito soltanto  
allo Stato centrale

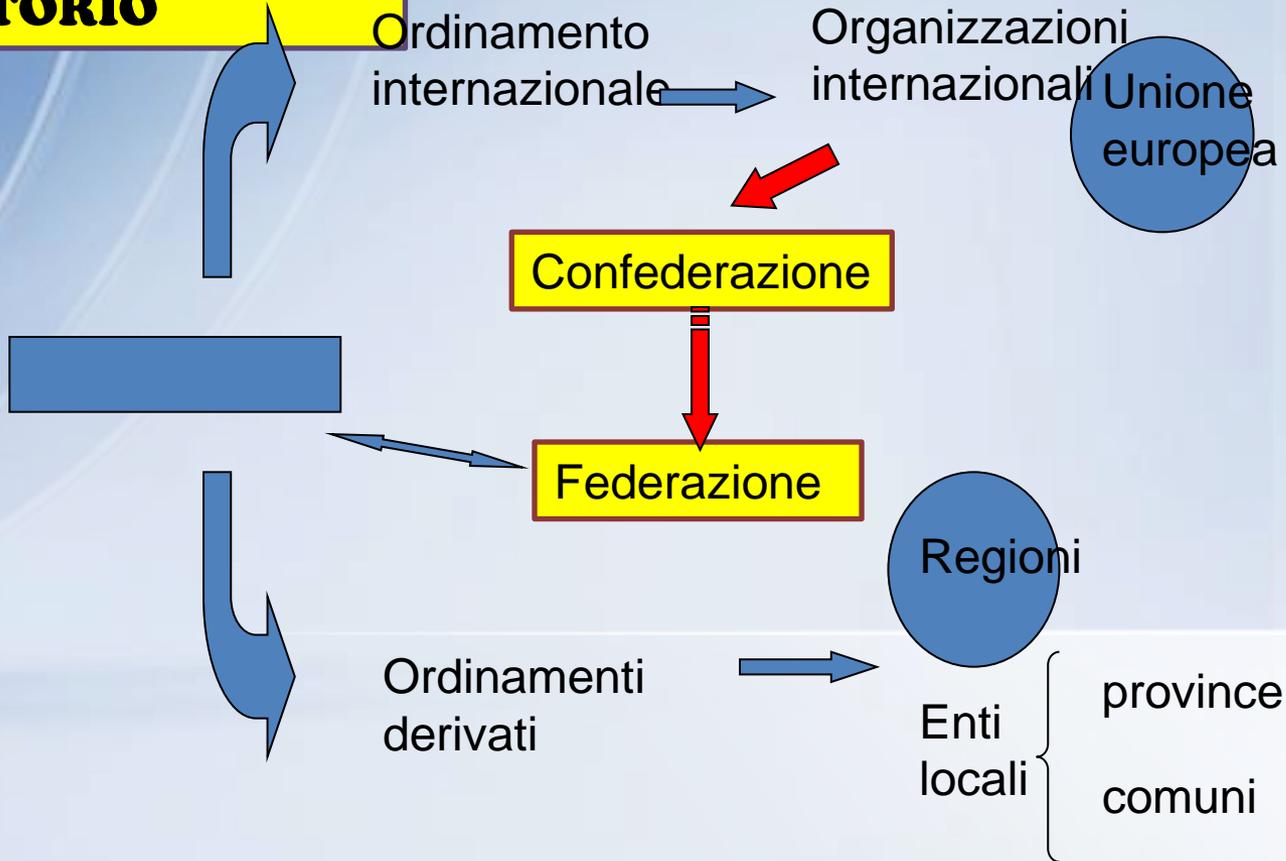
l'attività di governo è esercitata in modo  
esclusivo da organi centrali,



# STATO UNITARIO

– (sovranità)

**CON TERRITORIO**





# territorio *Stato federale*

Enumerazione dei poteri conferiti

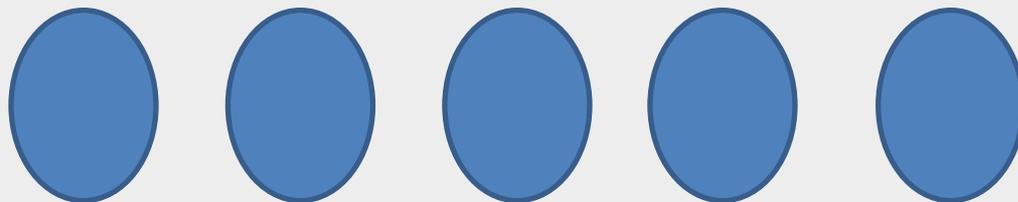
Costituzione

Stato federale

Tutto ciò che non è conferito resta agli Stati membri (principio di attribuzione)

- STATO FEDERALE**
- Stato che nasce dall'unione di più Stati.
  - Gli Stati federati riconoscono una serie di poteri allo Stato centrale.
  - Gli Stati federati mantengono per tutto il resto poteri autonomi.

Stati sovrani





***NB: Le etichette indicano le forme di Stato più comuni, ma le classificazioni sono tante e varie.***

# territorio *Stato federale*

## *Federalismo duale:*

caratterizzato da una forte divisione tra lo Stato federale e gli Stati membri.

## *Non ci sono interferenze tra le due sfere:*

ognuno opera nell'ambito delle sue attribuzioni.

## *Federalismo cooperativo:*

caratterizzato dalla *presenza di interventi congiunti e coordinati* nelle medesime materie tra lo Stato centrale e gli Stati membri (o Regioni).

## STATO FEDERALE:

basato su una Costituzione scritta e rigida  
e da alcuni enti territoriali basati, a loro volta, su proprie Costituzioni

- la Costituzione federale ripartisce le competenze tra lo Stato centrale e gli Stati membri
- il Parlamento ha struttura bicamerale: la prima Camera è composta da rappresentanti dei cittadini, eletti direttamente, a suffragio universale; la seconda Camera è composta dai rappresentanti degli Stati membri
- gli Stati membri partecipano al processo di revisione costituzionale.



# Costituzione USA: Art. I, sez. 8

## Il Congresso avrà facoltà:

1. d'imporre e percepire tasse, diritti, imposte e dazi; .
2. di pagare i debiti pubblici e di provvedere alla difesa comune e al benessere generale degli Stati Uniti I diritti, le imposte, le tasse e i dazi dovranno, però, essere uniformi in tutti gli Stati Uniti...
3. di regolare il commercio con le altre Nazioni, e fra i diversi Stati e con le tribù indiane (c.d. "**commerce clause**": *n.d.t.*)...
4. di battere moneta, di stabilire il valore della moneta stessa e di quelle straniere, e di fissare i vari tipi di pesi e di misure...
5. di costituire tribunali di grado inferiore alla Corte Suprema...
6. di dichiarare la guerra, di concedere permessi di preda e rappresaglia e di stabilire norme relative alle prede in terra e in mare;
7. di reclutare e mantenere eserciti; nessuna somma, però, potrà essere stanziata a questo scopo per più di due anni...
8. di fare tutte le leggi necessarie ed adatte per l'esercizio dei poteri di cui sopra, e di tutti gli altri poteri di cui la presente Costituzione investe il governo degli Stati Uniti, o i suoi dicasteri ed uffici (c.d. "**implied powers clause**": *n.d.t.*).



***NB: Le etichette indicano le forme di Stato più comuni, ma le classificazioni sono tante e varie.***

# territorio *Stato federale*

Una confederazione di Stati è un'associazione di Stati **creata** per **trattato** in vista

1. dell'adozione di una **costituzione comune** o
2. per **definire ambiti di collaborazione temporanei** in vista di una possibile futura separazione definitiva delle entità che la costituiscono

Svizzera

**la Confederazione,  
i Cantoni e  
i comuni**

**A ognuno di questi livelli**

**i poteri legislativo, esecutivo e giudiziario  
sono nelle mani di autorità distinte.**

La Costituzione federale definisce  
il campo d'azione  
della Confederazione  
dei Cantoni.

Questi, a loro volta, attribuiscono  
le competenze ai loro comuni.



# territorio *Stato regionale*

Tutto ciò che non è conferito resta allo Stato (principio di attribuzione) **RESIDUALE**

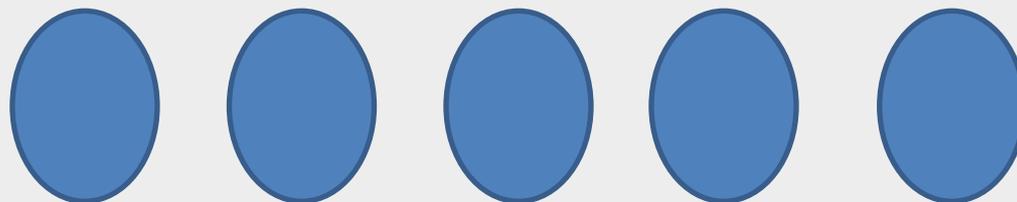
Costituzione

Stato sovrano

Enumerazione dei poteri conferiti

**STATO REGIONALE**  
Stato unitario che riconosce ampi poteri autonomi agli enti territoriali (regioni, province, comuni).

Regioni: enti derivati





**classificazioni**

Forme di stato

**UNITARIO/**

**REGIONALE/**

**FEDERALE/**

**territorio**

***NB: Le etichette indicano le forme di Stato più comuni, ma le classificazioni sono tante e varie.***

# Stato regionale

E' caratterizzato dai seguenti elementi:

- la Costituzione statale garantisce l'esistenza degli enti territoriali con un certo grado di autonomia politica e propri Statuti (non Costituzioni)
- la Costituzione attribuisce alle Regioni competenze legislative e amministrative
- non esiste una Camera rappresentativa delle Regioni
- le Regioni partecipano assai limitatamente al processo di revisione costituzionale



# territorio

1948 - La «rivoluzione» del 2001

**1948- Art. 114**

«La Repubblica si **riparte** in  
Regioni, Province e  
Comuni».

**2001 - art. 114**

«La Repubblica è **costituita**  
dai Comuni, dalle Province,  
dalle Città metropolitane,  
dalle Regioni e dallo Stato».



# territori e autonomia

«La Regione **emana** per le seguenti materie norme legislative nei limiti dei **principi fondamentali** stabiliti dalle leggi dello Stato, **sempreché** le norme stesse non siano in contrasto con **l'interesse nazionale e con quello di altre Regioni:**

- - fiere e mercati;
  - beneficenza pubblica ed assistenza sanitaria ed ospedaliera;
  - istruzione artigiana e professionale e assistenza scolastica;
  - musei e biblioteche di enti locali;
  - urbanistica;
  - turismo ed industria alberghiera;
  - tranvie e linee automobilistiche di **interesse regionale**;
  - viabilità, acquedotti e lavori pubblici di **interesse regionale**;
  - 
  - agricoltura e foreste;
  - artigianato;
- altre materie indicate da leggi costituzionali.

Competenza  
"concorrente"

Limite di  
merito

Le leggi della Repubblica possono demandare alla Regione il potere di emanare norme per la loro attuazione.»



# territori e autonomia

Lo Stato ha **legislazione esclusiva** nelle seguenti materie:

- a) politica estera e rapporti internazionali dello Stato; rapporti dello Stato con l'Unione europea; diritto di asilo e condizione giuridica dei cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea;
- b) immigrazione;
- c) rapporti tra la Repubblica e le confessioni religiose;
- d) difesa e Forze armate; sicurezza dello Stato; armi, munizioni ed esplosivi;
- e) moneta, tutela del risparmio e mercati finanziari; tutela della concorrenza; sistema valutario; sistem tributario e contabile dello Stato; perequazione delle risorse finanziarie...

Sono materie di **legislazione concorrente** quelle relative a:

- rapporti internazionali e con l'Unione europea delle Regioni;
- commercio con l'estero;
- tutela e sicurezza del lavoro;
- istruzione, salva l'autonomia delle istituzioni scolastiche e con esclusione della istruzione e della formazione professionale;
- professioni; ricerca scientifica e tecnologica e sostegno all'innovazione per i settori produttivi;
- tutela della salute; alimentazione;
- ordinamento sportivo;
- protezione civile;
- governo del territorio; porti e aeroporti civili; grandi reti di trasporto e di navigazione....

Spetta alle Regioni la potestà legislativa in riferimento ad **ogni materia non espressamente riservata** alla legislazione dello Stato.



***NB: Le etichette indicano le forme di Stato più comuni, ma le classificazioni sono tante e varie.***

- **C) rapporto POLITICA - DIRITTO**

- **Stato patrimoniale**

- **Monarchia assoluta**

- **Stato di diritto**

- **Stato costituzionale di diritto**

- **Stato di democrazia popolare**

- **D) fini dello Stato IN RELAZIONE AI CITTADINI**

- **Stato "di polizia" (*Polizeistaat*)**

- **Stato liberale**

- **Stato sociale**

- **Stato socialista**

- **E) sul RAPPORTO CENTRO - PERIFERIA**

- **Confederazione**

- **Stato federale**

- **Stato regionale**

- **Stato centralizzato**



# Forme di STATO



«**forma di STATO**»  
=  
rapporti tra  
POPOLO/ISTITUZIONI

**Classificazioni –  
CRITERIO -  
STORICO**

STATO  
ASSOLUTO /DI POLIZIA/ LIBERALE/ SOCIALE/ DEMOCRAZIE  
TOTALITARIO / SOCIALISTA / DEMOCRAZIE



**Classificazioni –**  
CRITERIO -  
**STORICO**

Forme di STATO

La formazione dello Stato moderno

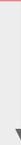
- Rivoluzione industriale
- Rivoluzione francese
- Rivoluzioni inglesi

Stato assoluto

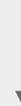


La sovranità spetta  
al Monarca

Stato moderno



La sovranità spetta al popolo



Costituzione ?





# Classificazioni – CRITERIO - STORICO

## Forme di STATO

### STATO ASSOLUTO

- 1) STATO ASSOLUTO (XV-XVIII sec.)

- Finalità prevalente :

Concentrazione del potere politico in un'unica istanza unitaria rappresentata dalla Corona; limitazione del peso delle corporazioni e della nobiltà feudale. Finalità prevalente: affermazione esterna ed interna della sovranità della Corona

- Chi governa ?

Il monarca è titolare della funzione legislativa, esecutiva e giudiziaria (i giudici sono nominati dal Re)  
*monarchia assoluta* (forma monocratica)

*Gli esempi della Francia e dell'Inghilterra*

- il potere sovrano è accentrato nelle mani della Corona (funzione legislativa + funzione esecutiva)
- il potere giudiziario è esercitato dalle Corti di nomina reale
- la volontà del Re è la fonte primaria del diritto (*quod Principi placuit legis habet valorem*)
- il potere del Re è *legibus solutus*



Classificazioni –  
CRITERIO -  
**STORICO**

Forme di STATO

**STATO DI POLIZIA**

- 2) STATO DI POLIZIA ( *assolutismo illuminato* : Prussia ed Austria 1740/1790)
  - Finalità prevalente:  
cura esclusiva da parte del sovrano del benessere collettivo ( espansione dell'intervento dello Stato )
  - Chi governa?  
Il monarca attraverso l'ausilio di una sempre più ampia burocrazia



# Classificazioni – CRITERIO - STORICO

## Forme di STATO

# STATO LIBERALE

### • 3) STATO LIBERALE DI DIRITTO

Nasce come conseguenza del declino dello Stato assoluto (secc. XVIII e XIX).

In seguito all'affermazione dello Stato liberale, si svilupparono due tendenze giuridiche.

#### Finalità prevalente:

Garanzia dei diritti "naturali" dell'uomo,  
dell'eguaglianza di fronte alla legge, anche  
tramite il principio di separazione dei poteri

#### Codificazioni costituzionali:

i principi fondanti e organizzativi dello Stato sono consacrati in una  
Carta costituzionale

#### Codificazioni civili:

viene creato un codice sistematico di regole aventi carattere di

- *generalità* (sono riferibili a tutti gli individui, uguali di fronte alla legge)
- *astrattezza* (sono applicabili ripetutamente nel tempo)
- *certezza* (sono riunite in un corpo normativo unitario)

Il primo codice civile fu il *codice napoleonico*, introdotto nel 1805.



Classificazioni –  
CRITERIO -  
**STORICO**

# Forme di STATO

**1- Finalità politico-costituzionale garantistica:**

lo Stato è concepito come lo strumento per tutelare i diritti e le libertà individuali

**2- Concetto di "Stato minimo":**

lo Stato liberale deve intervenire solo per garantire i diritti individuali in campo economico, si afferma la dottrina del *laissez faire*

**3- Principio di libertà individuale:**

lo Stato riconosce le libertà fondamentali (personale, privata, contrattuale, di pensiero, di religione, di domicilio)

**4- Principio di separazione dei poteri:**

il potere politico è suddiviso tra soggetti istituzionali diversi

**5- Principio di legalità:** la tutela dei diritti è affidata alla legge.

*Stato di diritto:* ogni limitazione alle libertà individuali deve essere stabilita dalla legge.

la legge deve essere generale ed astratta

deve essere approvata dai rappresentanti della Nazione.

**6- Principio rappresentativo:** sorgono le Assemblee legislative rappresentano l'intero popolo

si parla di *Stato monoclasse*

(la base sociale dello Stato liberale coincide con la borghesia). 36

## STATO LIBERALE



Classificazioni –  
CRITERIO -  
**STORICO**

Forme di STATO

**STATO SOCIALE**

Con il passaggio dallo Stato liberale allo Stato sociale, si sono sviluppate varie forme di *intervento pubblico nell'economia e nella società.*

Lo Stato sociale, con i suoi interventi, corregge le disuguaglianze create dall'economia di mercato per tutelare le classi economicamente più deboli, integrandole nella società.

L'intervento pubblico dello Stato rappresenta un *fattore fondamentale di coesione*

*sociale.* "E' compito della Repubblica rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale che, limitando di fatto la libertà e l'eguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana e l'effettiva partecipazione di tutti i lavoratori all'organizzazione politica, economica e sociale del Paese". (art. 3 comma 2 della Costituzione della Repubblica Italiana).



**Classificazioni –  
CRITERIO -  
STORICO**

Forme di STATO

**DEMOCRAZIE  
PLURALISTICHE**

- 4) STATO DEMOCRATICO (DEMOCRAZIA PLURALISTICA)

Finalità prevalente :

Riconoscimento e garanzia della pluralità dei gruppi, degli interessi, delle idee, dei valori che possono confrontarsi nella società ed esprimere la loro voce nei Parlamenti; riconoscimento e tutela dell'eguale libertà dei cittadini anche attraverso la predisposizione di misure positive di intervento



**LO STATO DI DEMOCRAZIA PLURALISTA** A seguito dell'allargamento della base sociale, lo Stato liberale si trasforma in *Stato pluriclasse*. Tale processo si sviluppa grazie al progressivo ampliamento del corpo elettorale e si conclude con l'affermazione del *suffragio universale*.

Le trasformazioni interne allo Stato liberale provocarono la nascita degli *Stati di democrazia pluralista*:

- 1- *Affermazione dei partiti di massa*: i partiti degli Stati pluriclasse si distinguono nettamente dai partiti operanti all'interno degli Stati liberali: - hanno una solida struttura organizzativa
  - sono strumenti di mobilitazione popolare
  - fungono da collegamento tra istituzioni e società civile.



# Classificazioni – CRITERIO - STORICO

## Forme di STATO

2- Gli organi elettivi si configurano come luogo di confronto tra interessi diversi: i vari partiti rappresentavano settori differenti della popolazione. Ciò ha trasportato all'interno dei Parlamenti le contrapposizioni esistenti nella società.

3- Riconoscimento delle libertà positive: accanto alle tradizionali libertà negative, le Costituzioni delle democrazie pluraliste riconoscono e tutelano i diritti sociali (salute, istruzione, lavoro, assistenza sociale)  
Gli Stati intervengono per ridurre le disuguaglianze esistenti tra i cittadini.

4- Consolidamento di una sfera pubblica che garantisca il confronto: in essa si formano le idee, le opinioni e i programmi che poi si svilupperanno all'interno del sistema politico-istituzionale.

- |                     |                          |
|---------------------|--------------------------|
| Sfera pubblica      | • intellettuali          |
| • membri politici   | • gruppi di pressione    |
| • leader d'opinione | • sistema dei mass-media |

Per garantire un equilibrato confronto tra opinioni diverse è fondamentale prevedere forme di tutela del pluralismo del sistema informativo



## Segue: le democrazie pluralistiche

### I caratteri “nuovi”:

- Pluralismo di formazioni sociali e di formazioni politiche;
- Eguaglianza sostanziale e diritti sociali

### Lo sviluppo dei caratteri dello Stato liberale:

- Separazione dei poteri
- Principio rappresentativo
- Principio di legalità (principio di *costituzionalità*)



## Segue: le democrazie pluralistiche. I presupposti

- Progressivo allargamento del diritto di voto (fino al suffragio universale) → *compimento della democrazia (sovranità popolare)* ;
- Affermazione dei partiti politici di massa come strumenti di partecipazione dei cittadini alla vita politica → *compimento della democrazia (sovranità popolare)*;
- Configurazione degli organi elettivi come luoghi di confronto e di scontro di interessi eterogenei;
- Riconoscimento, accanto ai diritti di libertà “negativi” ed ai diritti civili e politici, dei diritti “sociali” → *Stato sociale*



*Elementi caratterizzanti dello Stato di democrazia pluralista*

1- **Principio di tolleranza:** l'esistenza del suffragio universale e del pluripartitismo si collega con la presenza di una pluralità di interessi e idee, spesso in contrasto reciproco. Il principio di tolleranza garantisce che *il dissenso non può essere represso* (almeno finché non assuma caratteri antisistema, cfr. XII Disposizione della Costituzione Italiana)

2- **Principio di pluralismo:** di idee, di formazioni sociali, di gruppi politici. Connesso con tale principio, le Costituzioni degli Stati di democrazia pluralista tutelano le libertà essenziali (associazione, formazione dei partiti, libertà sindacale, libertà di culto).

3- **Riconoscimento dell'esistenza di un "politeismo di valori":** non esiste un unico interesse generale perché spesso ai valori sono connessi interessi reciprocamente confliggenti.

Necessario prevedere forme di *bilanciamento*.



# STATO TOTALITARIO

## LO STATO TOTALITARIO

E' una forma di Stato affermatasi storicamente a causa di crisi interne agli Stati liberali e di democrazia pluralista.

Tale forma di Stato si potè affermare in quei Paesi nei quali ancora scarsa era l'accettazione dei valori del sistema democratico.

### *Elementi caratterizzanti*

- sistema monopartitico: l'unico partito esistente diventa un vero e proprio organo costituzionalizzato dello Stato.
- negazione del pluralismo politico e culturale
- *attributo della totalitarietà*: la collettività nazionale si integra totalmente nello Stato, che interviene in tutti gli aspetti della vita sociale ed individuale.

Esempi: lo *Stato fascista italiano* e lo *Stato nazionalsocialista tedesco*.



## STATO SOCIALISTA

### LO STATO SOCIALISTA

Il principio basilare dello Stato socialista è la dittatura del proletariato, mediante la quale si doveva sconfiggere la classe borghese e, in un secondo momento, instaurare una "società senza classi", in cui i conflitti sociali erano assenti.

#### *Elementi caratterizzanti*

- *abolizione della proprietà privata:*
- *proprietà statale dei mezzi di produzione*
- *economia collettivistica in alternativa all'economia di mercato:*

rappresentata dall'Unione delle Repubbliche Socialiste Sovietiche,

A seguito della dissoluzione dell'URSS,

Stati in cui era applicata hanno adottato nuove Costituzioni basate sui principi della democrazia pluralista.



Classificazioni –  
CRITERIO -  
**STORICO**

Forme di STATO

**STATO DEMOCRATICO**

**Concetto di RAPPRESENTANZA POLITICA:** All'interno della nozione di rappresentanza politica si possono individuare due significati distinti.

*Rapporto diretto tra rappresentante e rappresentato:*

legame tra i due soggetti, basato su un *mandato* esplicito e vincolante

*Il rappresentante dispone di una situazione di potere autonomo:*

non esiste alcun rapporto diretto tra rappresentante e rappresentato.

Si parla anche di *Rappresentanza di interessi* : tipica dei Parlamenti medievali,

il rappresentante è tenuto ad agire nell'interesse del soggetto rappresentato con cui corre un *rapporto basato su un mandato imperativo*.

Nozione di origine liberale basata sul cosiddetto *divieto di mandato imperativo* comparso nella Costituzione francese del 1791 *articolo 67* della Costituzione italiana.



Classificazioni –  
CRITERIO -  
**STORICO**

Forme di STATO

**STATO DEMOCRATICO**

**RESPONSABILITA' POLITICA:** E' un concetto strettamente connesso con la rappresentanza politica: un soggetto dotato di potere politico dovrà rispondere ad un altro soggetto per il modo in cui ha esercitato il potere di cui è investito e, in caso di giudizio negativo, perderà il potere politico.

Il concetto di responsabilità politica è chiaramente basilare nelle democrazie pluraliste, nelle quali il corpo elettorale è chiamato periodicamente a dare un giudizio (mediante le elezioni) sui propri rappresentanti.



**Classificazioni –  
CRITERIO -  
STORICO**

Forme di STATO

**STATO DEMOCRATICO**

*Legittimazione democratica e governabilità:* Negli Stati di democrazia pluralista si è ben presto presentato il problema di riuscire a garantire la legittimazione democratica dello Stato basata sul consenso popolare, al tempo stesso assicurando al sistema la capacità di decidere (la cosiddetta *governabilità*).

*Rappresentanza come rapporto con gli elettori:*

per garantire la legittimazione del sistema.

*Rappresentanza come situazione di potere autonomo:*

per scongiurare il pericolo di una "*paralisi decisionale*"



legittimazione democratica e governabilità

**A - Lo Stato dei partiti:** sono sistemi basati sulla *doppia virtù* dei partiti:

- strumento di collegamento con gli elettori (vedi art.49 Cost italiana)  
una partecipazione permanente del popolo alla vita politica
- garanzia di sintesi politica degli interessi particolari dei vari gruppi
- il rischio concreto che lo strapotere dei partiti

**B- il rafforzamento del Governo e l'investitura popolare del premier:**

Introducendo norme di investitura popolare diretta del potere esecutivo si ottiene risultato di tutelarlo dalle pressioni immediate dei vari gruppi.

Esempio *presidenzialismo statunitense*.

- il Parlamento è lo strumento di collegamento con gli elettori.
- l'Esecutivo è lo strumento di sintesi degli interessi particolari.



# Classificazioni – CRITERIO - STORICO

## Forme di STATO

# STATO DEMOCRATICO

### *C- gli assetti neocorporativi:*

Nei sistemi corporativi classici, i rappresentanti delle categorie economiche e professionali erano riuniti in un'assemblea che sostituiva il Parlamento tradizionale (elettivo). Un esempio tipico era rappresentato dalla Camera dei Fasci e delle Corporazioni che sostituì il Parlamento nell'Italia fascista (legge 129/1939).

Nei sistemi democratici, gli assetti neocorporativi:

- non si sostituiscono ma si affiancano agli organi rappresentativi elettivi
- sono composti da organizzazioni autonome
- si costituiscono spontaneamente all'interno della società.

Il governo, spesso, cerca di *concertare* le decisioni mediante periodiche consultazioni con le *associazioni di categoria* (es: sindacati dei lavoratori e associazioni di imprenditori).



**D- la *rappresentanza territoriale*:**

sono sistemi basati sulla creazione di un ramo del Parlamento composta da rappresentanti degli enti territoriali.

Esempio classico è costituito dal *Bundesrat* tedesco,

in cui siedono rappresentanti direttamente nominati dai vari Land che costituiscono la federazione tedesca.

**E- la *sottrazione della decisione al circuito rappresentativo*:**

In questo caso si affida il controllo e la cura di interessi inerenti particolari settori ad *autorità amministrative indipendenti*, autonome rispetto al circuito democratico-rappresentativo.



**Classificazioni –  
CRITERIO -  
STORICO**

Forme di STATO

**STATO DEMOCRATICO**

**DEMOCRAZIE MAGGIORITARIE:** *"Esse sono basate sulla contrapposizione tra due partiti o due coalizioni di partiti tra loro alternative, ovvero tra due leader politici, tra loro in competizione per ottenere la titolarità - sempre temporanea e reversibile - del potere politico"*

esiste una *distinzione funzionale tra maggioranza politica* (che sostiene il Governo) *e minoranza politica* (che assume funzione d'opposizione)

**DEMOCRAZIE CONSOCIATIVE:** *"Tendono a incentivare l'accordo tra i principali partiti al fine di condividere il controllo del potere politico"*

Esempi: USA, GB, Germania, Francia



«**forma di Governo**»  
=  
rapporti tra organi politici

### classificazioni

Si distingue tra forme di governo:

**pure**: il potere di indirizzo politico è concentrato in **un solo** organo statale

**miste**: il potere di indirizzo politico è suddiviso fra **più organi** costituzionali



# Forme di Governo



«**forma di Governo**»  
=  
rapporti tra organi politici

**classificazioni**

## **REPUBBLICA- res publica**

**DEMOCRATICA / PRESIDENZIALE / SEMI-PRESIDENZIALE / PARLAMENTARE**

**CAPO DELLO STATO-  
CAPO DEL GOVERNO  
Potere esecutivo**

**CAPO DELLO  
STATO  $\neq$  Capo  
del GOVERNO  
Poteri sostanziali**

**Popolo elegge  
parlamento**



# Forme di Governo



«**forma di Governo**»  
=  
rapporti tra organi politici

## Classificazioni – CRITERI - FIDUCIA ISTITUZIONALE

### **Governo «direttoriale»**

Parlamento + Governo da esso eletto  
(il c.d. Direttorio).

**Manca** un legame di tipo fiduciario.  
Non c'è la figura del Capo dello Stato

### **Governo Parlamentare**

Parlamento + Governo - fiducia

### **Governo Neo parlamentari**

elezione popolare diretta  
del primo ministro **contestualmente** al Parlamento.



# Forme di Governo



«**forma di Governo**»  
=  
rapporti tra organi politici

## Classificazioni - CRITERI

Possono essere enucleate anche prendendo a riferimento UNA DETERMINATA ISTITUZIONE E VEDERE COME SONO I SUOI RAPPORTI CON LE ALTRE  
Es. PRESIDENTE (CAPO DELLO STATO)

e così avremo GOVERNO  
**PRESIDENZIALE/SEMI-PRESIDENZIALE/PARLAMENTARE/MONARCHIA, etc.**



### **PRESIDENZIALE=**

**il PRESIDENTE**  
(CAPO DELLO STATO)

È anche **CAPO DEL GOVERNO**

**è POTERE ESECUTIVO**

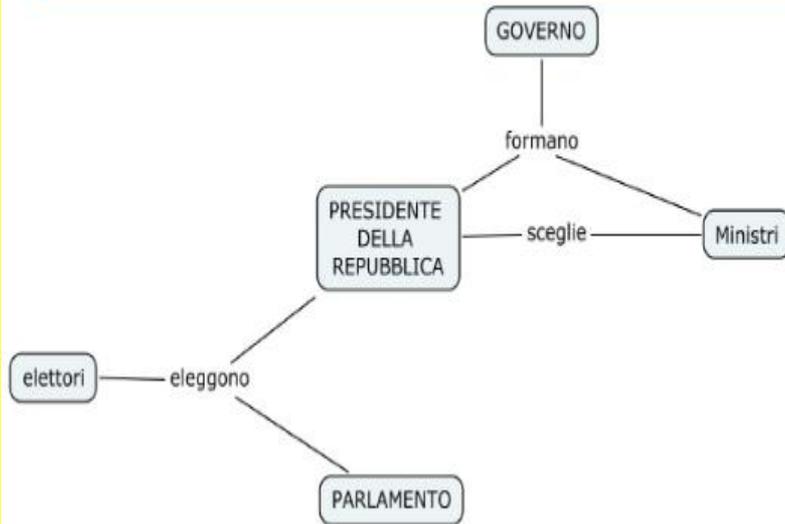
#### Sistemi presidenziali senza il primo ministro

- Afghanistan
- Angola
- Argentina
- Benin
- Birmania
- Bolivia
- Brasile
- Burundi
- Ciad
- Cile
- Colombia
- Comore
- Costa Rica
- Cipro
- Rep. Dominicana
- Ecuador
- El Salvador
- Gambia
- Ghana
- Guatemala
- Honkurus
- Indonesia
- Iran
- Kenya
- Liberia
- Malawi
- Maldive
- Messico
- Nicaragua
- Nigeria
- Palau
- Panama
- Paraguay
- Filippine
- Seychelles
- Sudan del Sud
- Suriname
- Turchia
- Stati Uniti
- Turkmenistan
- Uruguay
- Venezuela
- Zambia
- Zimbabwe

#### Sistemi presidenziali con il primo ministro

- Azerbaijan
- Bielorussia
- Rep. Centrafricana
- Camerun
- Rep. del Congo
- Corea del Sud
- Costa d'Avorio
- Guinea
- Guinea Equatoriale
- Gabon
- Kazakistan
- Namibia
- Perù
- Ruanda
- Sierra Leone
- Sudan
- Tanzania
- Togo
- Uganda
- Uzbekistan
- Yemen

**Rapporto**  
**CAPO DELLO STATO-CAPO DEL GOVERNO**  
**Potere esecutivo**

**REPUBBLICA PRESIDENZIALE****Es. Stati Uniti d'America.**

- Parlamento e Presidente sono eletti dal popolo
- Il Presidente è sia capo dello Stato che capo del Governo (potere esecutivo)
- nessun rapporto di fiducia tra Governo e Parlamento

Regimi presidenziali

Fiducia del Governo

Capo dello Stato (Re o Presidente)



## **SEMI -PRESIDENZIALE=**

La figura del **PRESIDENTE**  
(CAPO DELLO STATO)

ESERCITA POTERI SOSTANZIALI

è **DISTINTA** CAPO DEL GOVERNO

•  Algeria

•  Burkina Faso

•  RD del Congo

•  Egitto

•  Francia

•  Georgia

•  Gibuti

•  Guinea-Bissau

•  Guyana

•  Haiti

•  Madagascar

•  Mauritania

•  Mongolia

•  Mozambico

•  Niger

•  Palestina

•  Portogallo

•  Romania

•  Russia

•  São Tomé e Príncipe

•  Senegal

•  Siria

•  Sri Lanka

•  Tagikistan

•  Taiwan

•  Timor Est

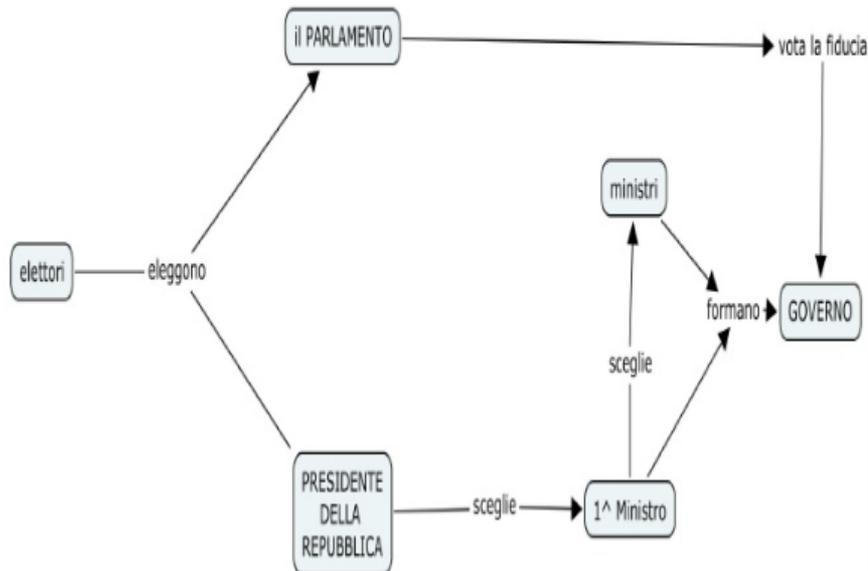
•  Tunisia

•  Ucraina

**GOVERNO =/= CAPO DELLO STATO**  
**Poteri sostanziali**



## REPUBBLICA SEMIPRESIDENZIALE



### Es. Francia

- Il Presidente è eletto dal popolo a suffragio universale
- Il Primo Ministro è a Capo del Governo ma anche il Presidente ha poteri di Governo
- Il Governo deve godere della fiducia della maggioranza parlamentare



## PARLAMENTARE (PURA)

La figura del **PRESIDENTE**  
(CAPO DELLO STATO)

è **DISTINTA** CAPO DEL GOVERNO

ESPRESSIONE DELLA MAGGIORANZA DEL PARLAMENTO

**FIDUCIA PARLAMENTO → GOVERNO**

POTERI DI RAPPRESENTANZA

POTERI DI GARANZIA

- |                         |              |                       |                      |
|-------------------------|--------------|-----------------------|----------------------|
| •  Albania              | •  Etiopia   | •  Kirghizistan       | •  Polonia           |
| •  Armenia              | •  Fiji      | •  Kiribati           | •  Rep. Ceca         |
| •  Austria              | •  Finlandia | •  Lettonia           | •  Serbia            |
| •  Bangladesh           | •  Germania  | •  Lituania           | •  Singapore         |
| •  Bosnia ed Erzegovina | •  Grecia    | •  Macedonia del Nord | •  Slovacchia        |
| •  Bulgaria             | •  India     | •  Malta              | •  Slovenia          |
| •  Capo Verde           | •  Iraq      | •  Mauritius          | •  Somalia           |
| •  Croazia              | •  Irlanda   | •  Moldavia           | •  Trinidad e Tobago |
| •  Dominica             | •  Islanda   | •  Montenegro         | •  Ungheria          |

**ESEMPI**

## PARLAMENTARE (MISTA)

La figura del **PRESIDENTE**  
(CAPO DELLO STATO)

POTERI DI RAPPRESENTANZA

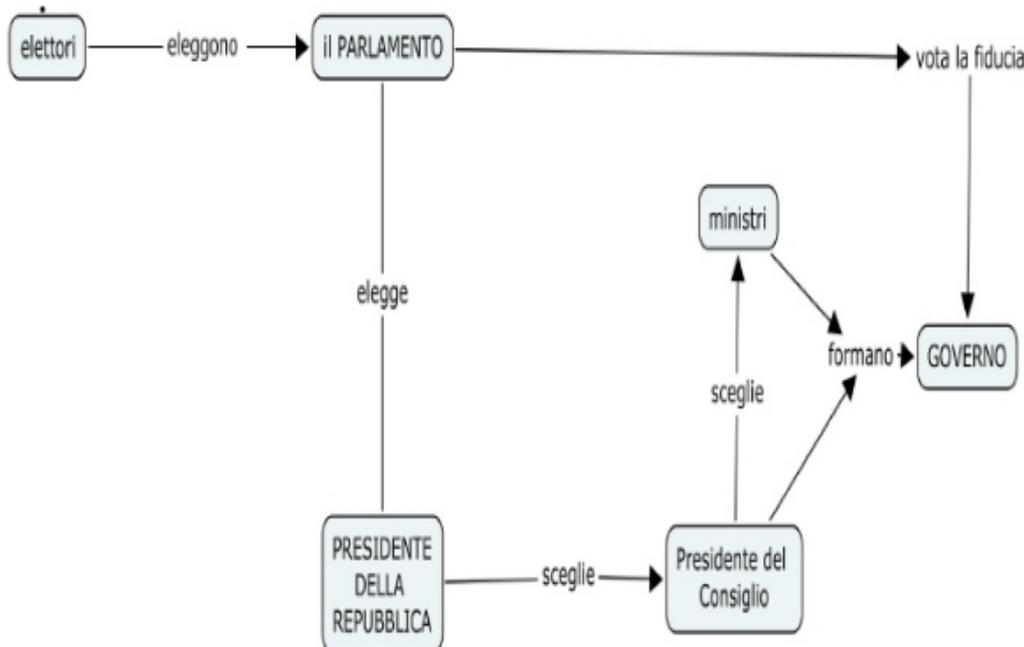
POTERI DI GARANZIA

**ELETTO/DIPENDE** DAL PARLAMENTO

ANCHE FUNZIONI DI CAPO DEL GOVERNO

- |               |                   |              |                              |
|---------------|-------------------|--------------|------------------------------|
| •  Botswana   | •  Isole Marshall | •  Libano    | •  San Marino <sup>[2]</sup> |
| •  Micronesia | •  Nauru          | •  Sudafrica |                              |

### REPUBBLICA PARLAMENTARE



#### Es. ITALIA

- Il popolo elegge il Parlamento
- Il Parlamento elegge il Presidente della Repubblica
- Il Presidente della Repubblica affida l'incarico di formare il Governo al Presidente del Consiglio (scelto tra i partiti politici che hanno ottenuto la maggioranza dei voti alle elezioni)
- Il Governo deve avere il voto di fiducia dal Parlamento altrimenti è costretto a dimettersi





## MONARCHIE

### Monarchie parlamentari

Nella monarchia parlamentare il governo, che detiene il potere esecutivo, è l'espressione della maggioranza del parlamento, da cui deve ricevere la fiducia, mentre il **sovrano** ricopre soprattutto un ruolo cerimoniale.

- Andorra (principato)
- Antigua e Barbuda (reame del Commonwealth)
- Australia (reame del Commonwealth)
- Bahamas (reame del Commonwealth)
- Barbados (reame del Commonwealth)
- Belgio
- Belize (reame del Commonwealth)
- Cambogia
- Canada (reame del Commonwealth)
- Danimarca
- Giamaica (reame del Commonwealth)
- Giappone (impero)
- Grenada (reame del Commonwealth)
- Isole Salomone (reame del Commonwealth)
- Lesotho
- Lussemburgo (granducato)
- Malaysia (federazione di sultanati)
- Norvegia
- Nuova Zelanda (reame del Commonwealth)
- Paesi Bassi
- Papua Nuova Guinea (reame del Commonwealth)
- Regno Unito (reame del Commonwealth)
- Saint Kitts e Nevis (reame del Commonwealth)
- Saint Vincent e Grenadine (reame del Commonwealth)
- Saint Lucia (reame del Commonwealth)
- Samoa
- Spagna
- Svezia
- Tuvalu (reame del Commonwealth)

### Monarchie costituzionali

Si tratta di monarchie in cui la costituzione fida al sovrano poteri esecutivi.

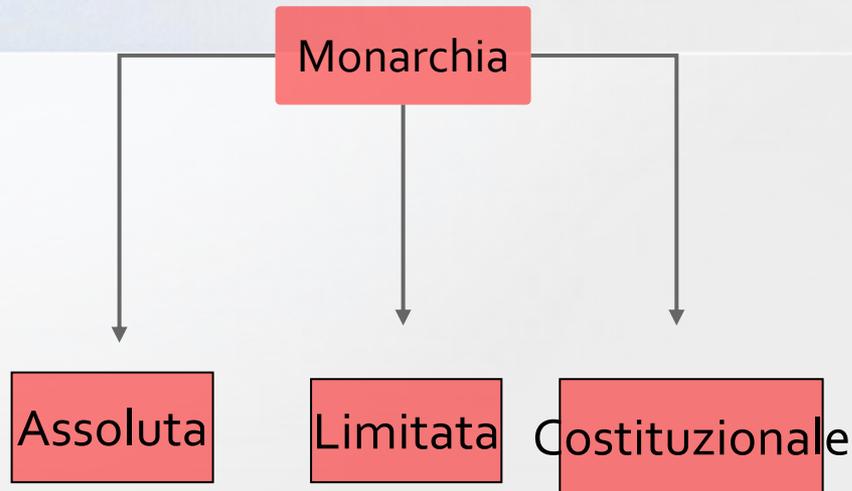
- Bahrein
- Bhutan
- Giordania
- Kuwait (emirato)
- Liechtenstein (principato)
- Marocco
- Monaco (principato)
- Tonga

### Monarchie assolute

Si tratta di monarchie in cui il potere del sovrano è illimitato.

- Arabia Saudita
- Brunei (sultanato)
- Emirati Arabi Uniti (federazione di emirati)
- Qatar (emirato)
- Città del Vaticano (anche teocrazia)
- Oman (sultanato)
- Swaziland

**Con/senza PARLAMENTO**  
**Con/senza Costituzione**



## **Monarchia costituzionale**

**(storicamente dallo Stato assoluto allo Stato liberale)**

**Il potere esecutivo spetta al Re (principio monarchico) e il potere legislativo al Parlamento (principio democratico), senza che vi sia alcun collegamento tra i due.**



Il principio di separazione dei poteri

## **Governi parlamentari:** **Monarchia parlamentare** **Repubblica parlamentare**

Carattere distintivo della forma di governo parlamentare è il **rapporto di fiducia** che deve sussistere tra Parlamento e Governo  
Sovrano/Parlamento

Il Capo dello Stato (re o p.d.r.) è chiamato a risolvere le “crisi” .



# REPUBBLICHE

## Repubbliche direttoriali • Svizzera

Nel sistema direttoriale un organo collegiale funge congiuntamente da capo dello Stato e capo del governo.

## Repubblica islamica

Stato dove la legislazione è almeno in parte basata sulla legge islamica (sharia).

-  Afghanistan (repubblica presidenziale)
-  Gambia (repubblica presidenziale)<sup>[3]</sup>
-  Iran (repubblica presidenziale teocratica)
-  Mauritania (repubblica semipresidenziale)
-  Pakistan (repubblica parlamentare)



## altro

### Teocrazia

Stato basato su una **religione di Stato** dove il Capo di Stato è stato selezionato da una qualche forma di gerarchia religiosa.

-  Città del Vaticano (monarchia assoluta)
-  Iran (repubblica presidenziale)

### Monopartitismo

Solitamente una **repubblica** nella quale un solo partito può presentare i propri candidati alle elezioni.

-  Cina (Partito Comunista Cinese)
-  Cuba (Partito Comunista di Cuba)
-  Laos (Partito Rivoluzionario del Popolo Lao)
-  Vietnam (Partito Comunista del Vietnam)
-  Corea del Nord (Partito del Lavoro di Corea)
-  Eritrea (Fronte Popolare per la Democrazia e la Giustizia)
-  Sahara Occidentale (Fronte Polisario) de iure<sup>[4]</sup>

### Stati con governi di transizione

-  Libia
-  Thailandia



Forme di Governo

FORMA DI STATO E  
FORMA DI GOVERNO

- L'art. 1 cost. indica  
la nostra forma di Stato  
e la nostra forma di Governo :
- "L'Italia è una Repubblica Democratica".



Governo  
parlamentare

FORMA DI GOVERNO:

La REPUBBLICA PARLAMENTARE

FORMA DI STATO:  
La DEMOCRAZIA

Stato  
democratico

In uno Stato democratico "la sovranità appartiene al popolo".

- Il potere del popolo però non è illimitato.
- Il popolo esercita questo potere "nelle forme e nei limiti previsti dalla Costituzione" (art.1 cost).



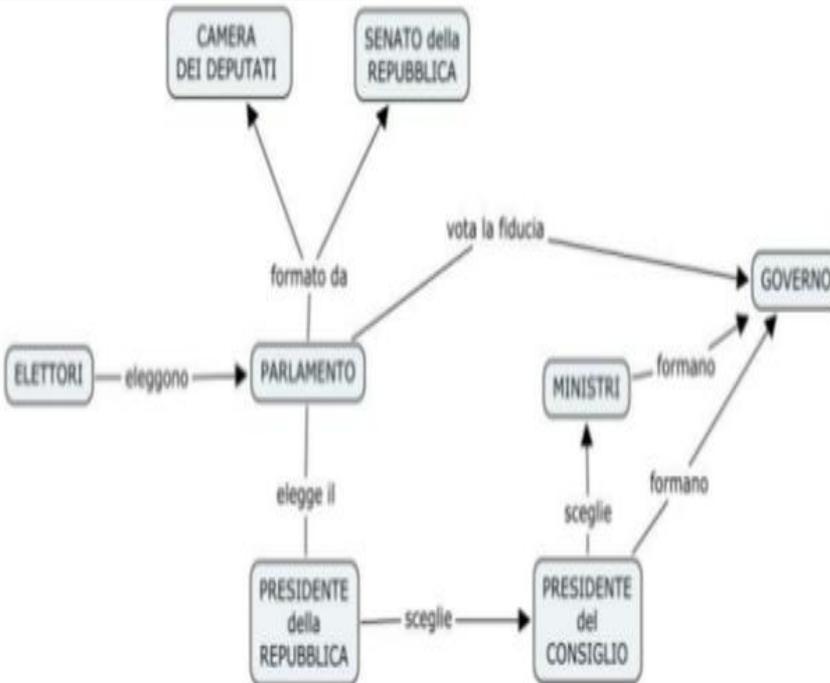
## Forme di Governo

### FORMA DI STATO E FORMA DI GOVERNO

- L'art. 1 cost. indica la nostra forma di Stato e la nostra forma di Governo:  
"L'Italia è una Repubblica Democratica".

Governo  
Parlamentare  
Rapporto di fiducia

Stato  
democratico



### DEMOCRAZIA può essere sia

- **DIRETTA**  
Il popolo prende direttamente le decisioni politiche
- **RAPPRESENTATIVA**  
Le decisioni vengono prese dai rappresentanti del popolo liberamente eletti



italia Forme di stato

Forme di Governo

# Repubblica

forme di RAPPRESENTANZA

Oligarchica

POTERE IN MANO DI POCHI  
PER L'INTERESSE DI MOLTI

Aristocratica

IL POTERE IN MANO DI ALCUNE  
CLASSI PRIVILEGIATE

Democratica

IL POTERE È DEL POPOLO

## PARLAMENTARE (PURA)

La figura del **PRESIDENTE**  
(CAPO DELLO STATO)

- POTERI DI RAPPRESENTANZA
- POTERI DI GARANZIA

Repubblica  
parlamentare

Libero mandato parlamentare

**I parlamentari rappresentano  
la Nazione "senza vincolo di mandato"  
(art. 67 cost.).  
≠ rappresentanza privatistica**

Governo  
Parlamentare  
Rapporto di fiducia

Stato  
democratico



italia

Forme di Governo

**Governo parlamentare**

**PARLAMENTARE (PURA)**  
**Fiducia PARLAMENTO/GOVERNO**

Forme di stato  
Democratico

Parlamento espressione di  
**democrazia indiretta:**  
la rappresentanza politica

**Rappresentanza "senza democrazia" :**  
Capo dello Stato è "rappresentante  
dell' unità nazionale" (art. 87cost.)

Parlamento espressione di  
**democrazia diretta:**  
la rappresentanza politica

• **Rappresentanza democratica:**  
Ogni membro del Parlamento rappresenta  
la Nazione" (art. 67 cost.)



italia

Forme di Governo

**Governo parlamentare**

**PARLAMENTARE (PURA)**  
**Fiducia PARLAMENTO/GOVERNO**

Forme di stato  
Democratico

**PRESSIONE**  
**democrazia diretta**

**DOMANDE  
SOSTEGNO**

- **a multipartitismo  
esasperato**

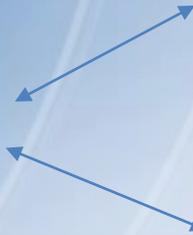


**Democrazie consociative**

- **a multipartitismo  
temperato**
- **caratterizzato dal  
bipartitismo**



**Democrazie  
maggioritarie**



# FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO

Grazie dell'attenzione